



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului privind piața unică și domeniul vamal pentru perioada 2028-2034 și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2021/444, (UE) 2021/690, (UE) 2021/785, (UE) 2021/847 și (UE) 2021/1077
COM(2025) 590 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/440/11.12.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului privind piața unică și domeniul vamal pentru perioada 2028-2034 și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2021/444, (UE) 2021/690, (UE) 2021/785, (UE) 2021/847 și (UE) 2021/1077 – COM (2025) 590 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră că propunerea de regulament are ca scop consolidarea programelor de finanțare din actualul Cadru Financiar Multianual.
- (2) Susține obiectivul propunerii de a îmbunătăți funcționarea unei piețe unice competitive și a unei uniuni vamale puternice, precum și de a proteja interesele financiare și economice, a securității și siguranței Uniunii și a statelor sale membre.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. decembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, .. decembrie 2025
Nr. .



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 440
Data 11.12.2025

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 1368
Data 11.12.2025

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului, de instituire a Programului privind piața unică și domeniul vamal pentru perioada 2028-2034 și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2021/444, (UE) 2021/690, (UE) 2021/785, (UE) 2021/847 și (UE) 2021/1077 – COM 590 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de de instituire a Programului privind piața unică și domeniul vamal pentru perioada 2028-2034 și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2021/444, (UE) 2021/690, (UE) 2021/785, (UE) 2021/847 și (UE) 2021/1077 – COM 590 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 3 decembrie, în format hibrid, în conformitate cu art. 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

O piață unică funcțională este o condiție prealabilă pentru competitivitatea Uniunii Europene și pentru asigurarea prosperității durabile și a securității economice a Europei. Totuși, sunt încă necesare acțiuni pentru finalizarea pieței

COM (2025) 590 final

unice și pentru asigurarea unei uniuni vamale foarte performante, capabile să se adapteze la incertitudinile geopolitice și la modelele și provocările din ce în ce mai volatile ale comerțului internațional. Relevanța pieței unice și a uniunii vamale aferente este în creștere. Prin urmare, este imperativ să se asigure finanțarea continuă în domeniul pieței unice și să se îmbunătățească cooperarea dintre administrațiile naționale.

Peisajul actual complex al finanțării este lipsit de flexibilitate și de sinergii, iar obstacolele împiedică accesul efectiv la fondurile disponibile. O mai mare flexibilitate a sistemului de finanțare al CFM (Cadrul financiar multianual) va facilita adaptarea programelor la evoluția priorităților, impulsionând în același timp uniunea vamală a UE și competitivitatea globală a pieței unice, și va contribui la crearea unor condiții de concurență mai echitabile.

În pofida disponibilității unor resurse semnificative prin intermediul programelor existente privind piața unică (PPU) și domeniul vamal, al Programului Fiscalis și al Programului Uniunii Europene de luptă antifraudă, care fac obiectul prezentei evaluări a impactului, o serie de factori continuă să împiedice alocarea și adoptarea lor eficace.

Obiectivul general al acestei inițiative este de a îmbunătăți și dezvolta funcționarea pieței unice și de a consolida uniunea vamală, pentru a proteja interesele financiare și economice ale Uniunii Europene și ale statelor sale membre prin flexibilitate, simplificare și sinergii sporite.

Mai precis, această inițiativă abordează provocarea reprezentată de fragmentare, complexitate și deficiențe de coordonare în următoarele trei domenii, în care necesitatea unei intervenții a Uniunii Europene sub formă de finanțare din partea Uniunii Europene este susținută de dovezi:

- (1) Lacunele în materie de cunoștințe și de date se numără printre obstacolele care împiedică cetățenii, consumatorii și întreprinderile, operatorii economici să beneficieze de piața unică
- (2) Consolidarea capacităților, cooperarea administrativă și operațională între statele membre și între statele membre și Comisia Europeană sunt încă sub nivelul optim.
- (3) Este posibil ca elaborarea de norme, stabilirea de standarde și asigurarea respectării acestora la nivelul UE să nu fie în măsură să se adapteze la un mediu în schimbare.

În absența unei acțiuni a Uniunii Europene care să asigure o finanțare coordonată în domeniul pieței unice, al uniunii vamale, al fiscalității și al politicilor antifraudă, problemele identificate și cauzele lor profunde ar persista. Un peisaj de finanțare neschimbat ar putea limita capacitatea Comisiei Europene de a susține activitățile impuse de obligațiile sale legale și de a evalua pe deplin asigurarea respectării legislației Uniunii Europene. Acest lucru ar împiedica eforturile de îmbunătățire în continuare și de finalizare a funcționării pieței unice, precum și pe cele de consolidare a uniunii vamale.

Au fost luate în considerare două opțiuni de politică, și anume *un scenariu integrat* și *un scenariu unificat*. Cele două sunt construite în jurul unor niveluri diferite de ambiție în ceea ce privește integrarea actualelor instrumente de finanțare. După evaluarea celor două opțiuni de politică, axată în principal pe modul în care sunt concepute, scenariul unificat este opțiunea preferată. Scenariul unificat presupune o fuziune completă a tuturor priorităților de politică din domeniul de aplicare, cu un singur act de bază comun, și anume un set unic de cerințe juridice și instituționale pentru toate activitățile vizate. Acest scenariu ar putea oferi mai multe flexibilități prin creșterea posibilităților de a răspunde circumstanțelor sau nevoilor în schimbare și printr-o mai mare flexibilitate în ceea ce privește transferul de credite bugetare între diferite domenii de politică.

Prin modul în care este conceput și prin domeniile de politică pe care le acoperă, acesta are cel mai mare potențial de a atinge obiectivul general al programului și de a aborda toate problemele identificate și factorii determinanți ai problemelor. Necesitățile domeniilor de politică în cauză pot fi abordate cel mai bine prin scenariul unificat, care consolidează patru programe anterioare prin simplificarea și raționalizarea procedurilor.

Este important ca angajamentele juridice specifice fiecărei politici să aibă prioritate, permițând, în același timp, o flexibilitate maximă în ceea ce privește guvernanța generală și implementarea programului. Această inițiativă va fi monitorizată prin intermediul cadrului de performanță pentru bugetul post-2027, care va fi examinat într-o evaluare separată a impactului. Evaluarea se va efectua în conformitate cu Orientările Comisiei privind o mai bună legiferare și se va baza pe indicatori relevanți pentru obiectivele programului.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- propunerea se întemeiază pe articolul 33 din TFUE (Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene) privind cooperarea vamală în cadrul uniunii vamale; articolul 114 din TFUE privind realizarea obiectivelor pieței interne; articolul 169 din TFUE privind protecția consumatorilor; articolul 197 din TFUE privind cooperarea administrativă; articolul 207 din TFUE privind politica comercială comună; articolul 325 din TFUE privind protejarea intereselor financiare ale Uniunii; articolul 338 din TFUE privind statisticile;
- prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că** propunerea de regulament are ca scop consolidarea programelor de finanțare din actualul Cadru Financiar Multianual;

- **susțin obiectivul propunerii** de a îmbunătăți funcționarea unei piețe unice competitive și a unei uniuni vamale puternice, precum și de a proteja interesele financiare și economice, a securității și siguranței Uniunii și a statelor sale membre

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la **COM (2025) 590 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind prezentul Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Rodica-ÇUȘNIR

SECRETAR,

Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 590 final